



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 575/2013 și (UE) 2019/876 în ceea ce privește o serie de ajustări ca răspuns la pandemia de COVID-19

COM(2020) 310 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/232/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

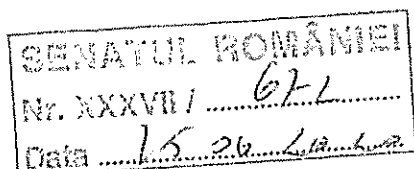
Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 575/2013 și (UE) 2019/876 în ceea ce privește o serie de ajustări ca răspuns la pandemia de COVID-19 - COM(2020) 310 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

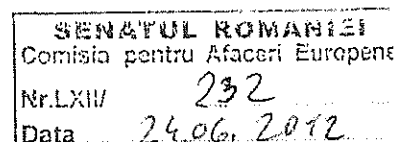
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 575/2013 și (UE) 2019/876 în ceea ce privește o serie de ajustări ca răspuns la pandemia de COVID-19
COM(2020) 310 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 575/2013 și (UE) 2019/876 în ceea ce privește o serie de ajustări ca răspuns la pandemia de COVID-19 - COM(2020) 310 final.**

În cadrul ședințelor Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 27.05.2020 și 4.06.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai BNR.

Ca răspuns la noile circumstanțe, autoritățile competente din întreaga Uniune au acordat măsuri temporare de sprijin operațional și sub formă de capital care să asigure condiții favorabile pentru ca instituțiile de credit să acorde în continuare credite în contextul pandemiei de COVID-19. Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (Regulamentul privind cerințele de capital sau CRR) le oferă băncilor o marjă de manevră amplă pentru a sprijini inițiativele publice și private de promovare a acordării în continuare de credite în contextul pandemiei de COVID-19, asigurând în același timp o abordare prudentă. Flexibilitatea inclusă în CRR este descrisă în Comunicarea Comisiei din 27 aprilie 2020 privind aplicarea cadrelor contabile și prudentiale pentru facilitarea creditării bancare în UE în contextul COVID-19.

La nivel internațional, Comitetul de la Basel pentru supraveghere bancară (BCBS) a convenit să se amâne cu un an termenul de punere în aplicare a elementelor finale ale cadrului Basel III, unele dintre acestea fiind deja incluse în CRR, și a decis aplicarea unei flexibilități sporite în ceea ce privește introducerea progresivă a impactului IFRS 9 asupra capitalului. Aceste modificări trebuie să se reflecte în normele existente.

În primul rând, este necesar să se ajusteze măsurile tranzitorii care le permit instituțiilor de credit să diminueze impactul asupra fondurilor proprii al constituirii, în temeiul IFRS 9, de provizioane pentru pierderile de credit așteptate (expected credit losses – ECL). Această ajustare le-ar permite instituțiilor de credit să atenueze mai bine impactul oricărei creșteri potențiale a provizioanelor pentru ECL ca urmare a deteriorării calității creditului expunerilor instituțiilor de credit din cauza consecințelor economice ale pandemiei de COVID-19.

În al doilea rând, pentru a ține seama de impactul garanțiilor legate de COVID-19, normele privind acoperirea minimă a pierderilor pentru expunerile neperformante trebuie să fie ajustate pentru a extinde temporar tratamentul aplicabil în prezent expunerilor neperformante garantate sau asigurate de agenții de creditare a exportului și la expunerile neperformante care ar apărea ca urmare a pandemiei de COVID-19 și care sunt acoperite de diversele scheme de garanții instituite de statele membre. Ar fi recunoscute astfel caracteristicile similare ale garanțiilor oferite de agențiile de creditare a exportului și ale garanțiilor legate de COVID-19.

În al treilea rând, este necesar să se modifice mecanismul de compensare asociat puterii discreționare a autorităților competente de a le permite instituțiilor de credit să excludă temporar expunerile sub formă de rezerve deținute la bănci centrale din calculul indicatorului efectului de levier. Acest lucru ar garanta că măsurile de asigurare a lichidității luate de băncile centrale în contextul crizei ar fi canalizate efectiv către economie prin intermediul instituțiilor de credit.

În al patrulea rând, este necesar să se amâne, în conformitate cu decizia BCBS, data aplicării noii cerințe privind amortizorul pentru indicatorul efectului de levier. S-ar elibera astfel capacitatea operațională a instituțiilor de credit și acestea ar fi în măsură să se concentreze asupra problemelor mai urgente legate de pandemia de COVID-19.

În al cincilea rând, trebuie devansate datele de aplicare pentru unele dintre beneficiile de capital prevăzute în CRR, dar care nu sunt încă aplicabile, și anume dispozițiile privind tratamentul anumitor programe informatice, dispozițiile privind anumite împrumuturi garantate cu pensii sau salarii, factorul de sprijinire revizuit pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) și noul factor de sprijinire pentru finanțarea infrastructurii. Devansarea datei de aplicare a celor doi factori de sprijinire, a tratamentului preferențial al anumitor programe informatice, precum și a tratamentului preferențial al anumitor împrumuturi garantate cu pensii sau cu salarii ar elibera fonduri proprii ale instituțiilor, permițându-le acestora să intensifice creditarea atât de necesară în cursul pandemiei de COVID-19 și în perioada următoare.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) propunerea de Regulament se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene**, având același temei juridic ca actele legislative pe care le modifică.
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât obiectivele urmărite de modificările preconizate, și anume maximizarea capacității instituțiilor de credit de a acorda împrumuturi și de a absorbi pierderile legate de pandemia de COVID-19, asigurându-se în același timp reziliența lor continuă, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii decât prin diferite inițiative naționale, deoarece modificările vizează datele de aplicare ale unor norme ale Uniunii sau constituie ajustări ale unor norme existente ale Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19.
- 3) propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece această acțiune a Uniunii este necesară pentru atingerea obiectivului de maximizare a capacității instituțiilor de credit de a acorda împrumuturi și de a absorbi pierderile în contextul pandemiei de COVID-19, menținându-se, în același timp, coerența cadrului prudențial. Modificările propuse nu depășesc abordarea dispozițiilor selectate din cadrul prudențial al Uniunii pentru instituțiile de credit care vizează exclusiv măsuri menite să asigure redresarea în urma pandemiei actuale de COVID-19. În plus, modificările propuse se limitează la aspectele care nu pot fi abordate în limitele marjei discreționare existente prevăzute de normele actuale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la COM(2020) 310 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA